

# 2022 年平桥区公平竞争审查工作总结

今年以来，在各级党委、政府的坚强领导下，在市公平竞争审查工作联席会议办公室的悉心指导下，平桥区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，将公平竞争审查作为优化营商环境、营造公平公正市场经济秩序的重要抓手，一直不间断完善工作机制、创新工作方法、狠抓工作落实，区域市场经济环境不间断优化，经济高质量发展动能显著增强。

## 一、工作开展情况

**（一）强化组织领导，健全工作机制。**平桥区委、区政府高度重视，公平竞争审查工作联席会议领导小组发挥统筹作用，积极推进工作开展。转发了《信阳市市场监督管理局关于开展制止滥用行政权力排除、限制竞争执法专项行动进一步激发市场主体活力畅通国内大循环的通知》，制定下发了《关于调整信阳市平桥区公平竞争审查工作联席会议制度的通知》《平桥区政策措施网上公平竞争审查抽查机制》《信阳市平桥区公平竞争审查工作联席会议关于组建平桥区公平竞争审查专家库的通告》《信阳市平桥区公平竞争审查存量政策措施清理制度》《信阳市平桥区公平竞争审查工作联席会议关于清理歧视性和不公平市场待遇政策措施的通知》《信阳市平桥区公平竞争审查工作联席会议关于对妨碍

全国统一大市场建设的规定和做法开展自查清理工作的通知》《信阳市平桥区公平竞争审查工作操作指引》《2022 年信阳市平桥区公平竞争审查工作考核方案》《信阳市平桥区公平竞争审查工作联席会议关于建立公平竞争审查内部特定机构统一审查机制的意见》并将具体工作内容纳入全区年度重点工作范畴，以坚强的组织保障和健全的制度体系全面推开工作落实。树牢“一盘棋”思想，加强部门间的协调配合，健全联席会议、联合抽查、联合督查等工作机制，催促指导有关单位及时补齐不足弱项、提炼亮点做法、强化借鉴学习，妥善研究解决存在的各类问题、吸纳多方意见建议，从根本上解决过去市场监管部门“单兵作战”的局限性，形成齐抓共管的协作机制。

**（二）加强能力提升，完善投诉渠道。**组织开展公平竞争审查培训会，围绕《公平竞争审查制度实施细则》和《信阳市平桥区公平竞争审查工作操作指引》主要内容进行详细解读，就审查标准及审查流程进行重点讲解。采用座谈交流方式，全面准确掌握各成员单位公平竞争审查工作进度情况，增进有关人员对公平竞争审查制度的认识和理解，催促指导有关单位及时补齐不足弱项、提炼亮点做法、强化借鉴学习，有力提升平桥区公平竞争审查工作水平。依托信用·平桥区平台，以及来信来访等渠道接收公平竞争审查投诉举报，建立各部门负责、联席会议办公室统筹的投诉回应机制，全面

加强社会舆论监督，压紧压实政策措施制定单位的主体责任。

**（三）依法开展审查，提高审查质效。**一是强化增量政策措施审查。建立健全公平竞争内部审查机制，按照”谁制定、谁审查”原则依规严格对新出台的涉及市场主体经济活动的政策措施、招商引资、招标投标、政府采购等文件进行公平竞争审查，共计审查市场主体经济活动的政策措施文件37件，有效预防和纠正了排除、限制竞争的问题。二是有序清理存量政策措施。积极开展阻碍统一市场和公平竞争的政策措施清理工作，对全区2021年9月30日前制定的标准性文件和其他政策措施等进行逐个清理，继续施行政策文件19件，调整政策措施一件，政策文件废止1件，坚决废除阻碍统一市场和公平竞争的各种政策措施。三是加强成员单位问题整改。联席会议办公室通过集中抽查、网上抽查、自查等方式，对22家成员单位公平竞争审查内部制度建设是否完善、审查流程是否标准、审查标准是否统一、是否存在漏审误审等全面落实公平竞争审查制度情况进行督查指导，指导3家成员单位完成问题整改3条，工作质效得到全面提升。

**（四）开展全面宣传，营造浓厚氛围。**一是在首届公平竞争政策宣传周活动期间，会同区公平竞争审查工联席会议成员单位在平桥世纪广场开展宣传活动，采用集中宣传、悬挂横幅、宣传展板、设立咨询台、电子显示屏滚动播放等方式，广泛宣传《中华人民共和国反垄断法》《中华人民共和国

国反不正当竞争法》《公平竞争审查制度落地实施细则》等法律法规，大力培育和弘扬公平竞争文化，营造有利于公平竞争的社会环境。活动期间，共悬挂横幅4条，发放宣传单300余份，接受群众咨询30余人次，通过宣传引导疏通，社会公平竞争意识得到进一步提升。

二是在“全国公平竞争审查宣传启动日”宣传期间，平桥市场监督管理局利用平桥世纪广场电子显示屏滚动播放省局制作的“统一大市场、公平竞未来”小视频一周、其他各成员单位在办事大厅开展集中宣传、有条件的企业进行进行宣传，营造知法守法、懂法用法的社会气氛，进一步维护公平竞争的市场秩序，为维护广大群众切身利益起到了积极作用。

#### **（五）建立公平竞争审查工作专区，提升审查效能。**

为全面提升平桥区公平竞争审查工作，平桥区公平竞争审查工作联席会议于2022年3月开始谋划建立“公平竞争审查工作专区”，5月份开始正式运行，五大模块全部启用。

1. 工作机制区：归集了公平竞争审查依据和相关制度14件，全面促进公平竞争审查工作的开展。
2. 政策措施区：归集公示政策措施64件，便于存量的清理和增量的审查，便于群众参与。
3. 工作动态区：发布联席会议工作动态10条，加强审查能力建设。
4. 政策抽查区：根据《平桥区政策措施网上审查抽查机制》要求，定期对政策措施进行抽查，由平桥

区公平竞争专家团队进行联合审查，目前已审查政策措施4件。5. 政策公示区：公示抽查结果公告和拟出台政策措施。已发布公告10条。“公平竞争审查工作专区”在全省率先建立网上公平竞争审查模式，建立政策措施数据库，变线下抽查为线上、线下同查，杜绝排除、限制竞争政策措施出台。同时还满足了广大群众对政策措施的知晓率，对拟出台的政策措施提出意见，实现“问政于民，还权于市”，畅通群众参与政策制定渠道。提高公平竞争审查工作的便利化、系统化、信息化，优化审查方式，提升审查效能。此项创新案例入选“营商环境看河南月观察”六月十大案例。

## **二、存在问题**

我区公平竞争审查工作虽然取得积极成效，但还存在一些问题，比方个别单位因人员调整，造成负责审核查验的工作人员专业性不强，对相关政策要求领会不够深刻，审查质量有待提升。

## **三、下一步工作打算**

**（一）进一步加强组织领导。**继续推进完善审查制度，防范以政府名义出台的标准性文件出现限制、排除竞争的内容，切实提高审查质量。在严格落实“谁起草、谁审查”原则的基础上，建立业务机构起草初审、法规专业机构复审的内部“双审查”机制，优化“自我审查”工作流程。

**（二）进一步加强政策解读。**切实加强宣传培训力度，

对出台的规章、标准性文件及政策措施，加强政策解读和舆论引导疏通，增进全社会对公平竞争审查制度的认识和理解，为公平竞争审查制度落地实施营造良好的舆论气氛和工作环境。

**（三）进一步加强清理审查。**一直不间断开展清理工作，按照《信阳市平桥区公平竞争审查存量政策措施清理制度》要求定期对全区出台的政策措施进行全面梳理，经梳理认为具备排除、限制竞争效果的予以坚决清理纠正。但凡涉及市场主体经济活动的标准性文件、其他政策性文件、会议纪要以及”一事一议”形式的增量政策措施，全部纳入公平竞争审查范围，从制定主体、公文种类、管理事项等方面，进一步明确和细化纳入审查范围的政策措施类别，力保全面覆盖、应审尽审。

**（四）进一步加强机制创新。**按照”谁制定、谁审查”原则，严格审查已出台的标准性文件和其他政策措施，采用完善审查机制、聘请法律参谋、引入第三方评估等方式，不间断提高审查质量和效果，提升审查结论的科学性和准确性。加强存量文件的动态监管，定期评估、动态清理已经审查出台的政策措施，坚决谨防和纠正滥用政权力，排除和限制公平竞争的行为。

2022年12月12日

