

信阳市平桥区文化广电和旅游局 信阳市平桥区市场监督管理局 文件 信阳市平桥区消防救援大队

信平文广旅〔2025〕10号

信阳市平桥区文物保护单位“双随机、一公开”部门联合监管实施方案

为持续深化“放管服”改革，全面推行部门联合“双随机、一公开”监管，进一步落实部门监管责任，完善协同监管机制，督促落实企业主体责任，营造健康有序、规范发展的文化市场环境，结合我区文化市场实际，制定本方案。

一、工作目标

按照上级有关工作要求，遵循全面覆盖、协同推进、权责明确、公开透明的原则，通过开展部门联合“双随机、一公开”监管，切实做到监管效能最大化、监管成本优化、对市场主体干扰最小化。进一步加强文化市场事中事后监管，

做到严格规范公正文明执法，提升文化市场监管效能，规范文化市场秩序。

二、基本原则

(一) 依法监管。严格执行有关法律，法规和规章，坚持“法无授权不可为”、“法定职责必须为”，尊重市场主体“法无禁止即可为”，规范执法行为、落实监管责任。

(二) 公开高效。坚持公正文明执法，对不同类型的监管对象分别采取适当的随机抽查方法，注重公平，兼顾效率，减轻市场主体负担，优化市场环境。

(三) 公开透明。实行阳光执法，公开执法机构的职责，抽查事项、程序和结果，强化社会监督，做到确职限权，保障市场主体权利平等、机会平等、规则平等。

三、重点任务

(一) 抽查对象、方式和比例。1. 抽查对象：2024年12月31日前登记注册，经营范围为营业性演出举办单位、艺术品经营单位、旅行社企业的市场主体。2. 抽查方式：通过国家企业信用信息公示系统(河南)，从建立的“两库”(检查对象名录库和执法检查人员名录库)中随机抽取执法检查对象和执法检查人员，消防救援部门执法检查人员采取随机抽派方式确定。3. 抽查比例：检查对象抽取比例为10%。

(二) 抽查内容。

1. 区文广旅检查内容：文物保护单位的保护范围内进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业的；在文物保护

单位的保护范围和建设控制地带内，建设污染文物保护单位及其环境的设施的；对文物保护单位进行修缮，应当根据文物保护单位的级别报相应的文物行政部门批准；对未核定为文物保护单位的不可移动文物进行修缮，应当报登记的县级人民政府文物行政部门批准。核定为文物保护单位的属于国家所有的纪念建筑物或者古建筑，除可以建立博物馆、保管所或者辟为参观游览场所外，作其他用途的，市、县级文物保护单位应当经核定公布该文物保护单位的人民政府文物行政部门征得上一级文物行政部门同意后，报核定公布该文物保护单位的人民政府批准

2. 区市场监管局检查内容：登记事项的检查；信息公示情况的检查，法律法规规定的事项检查。

3. 区消防救援大队检查内容：场所落实消防安全主体责任及消防安全制度情况。

（三）时间安排：2025年3月-11月（1次-4次）

（四）组织联合检查。本次联合检查由文化广电和旅游行政部门牵头，市场监督管理部门和消防部门参与，逐一实施辖区内“双随机、一公开”部门联合检查工作，并于检查结束后20个工作日内公示检查结果。

（五）强化结果运用。对随机抽查中发现的违法违规行为，建立抽查问题线索移交移送、列入经营异常名录或立案查处等后续处理工作机制，对于经抽查发现严重违法违规的文化市场经营主体，视情况将其列入警示名单，促进“双随

机、一公开”监管与信用监管有效衔接，实现联合惩戒，一处失信、处处受限，加强信用监管，增强市场主体守法的自觉性。

四、工作要求

（一）提高思想认识。部门联合开展“双随机、一公开”监管是完善市场监管领域治理体系，提升治理能力的重要手段，参与的各部门要提高思想认识，加强组织领导，科学制定方案，确保工作取得实效。

（二）强化部门协作。各部门要密切协同，细化责任分工，科学调配力量，科学确定联合抽查事项，实现“进一次门，查多项事”。各单位分别确定一名联络员负责联合抽查的联络沟通。

（三）加强信用监管。按照“谁抽查、谁录入”的原则，由一名执法人员录入，另一名执法人员负责复核，杜绝检查结果录入错误现象，及时将抽查结果标记于被抽查对象名下，并向社会公示。要按照“谁管辖、谁负责”的原则，对联合随机抽查中发现的问题实施后续监管，防止监管脱节，促进形成企业诚信自律的社会氛围。

附件：平桥区文物保护单位“双随机、一公开跨部门联合抽查情况记录表

(此页无正文)

信阳市平桥区文化广电和旅游局 信阳市平桥区市场监督管理局

信阳市平桥区消防救援大队

2025 年 3 月 12 日

附件:

信阳市平桥区文物保护单位营业场所“双随机、一公开”部门联合抽查情况记录表

执法检查 人员	姓名	单位	执法证号/身份证号	
检查对象	名称		统一社会信用代码/注册号	
	法定代表人/负责人		地址	
检查单位	检查事项			检查结果
文化广电旅游局	文物保护单位的保护范围内进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业的			
	在文物保护单位的保护范围和建设控制地带内，建设污染文物保护单位及其环境的设施的			
	对文物保护单位进行修缮，应当根据文物保护单位的级别报相应的文物行政部门批准			
	对未核定为文物保护单位的不可移动文物进行修缮，应当报登记的县级人民政府文物行政部门批准			
市场监管局	登记事项的检查；信息公示情况的检查，法律法规规定的事项检查。			
消防救援大队	场所落实消防安全主体责任及消防安全制度情况。			
处理意见				
备注				

检查对象:

执法检查人员: